

Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020

Poddziałanie 8.4.1 Wsparcie zatrudnienia osób pełniących funkcje opiekuńcze

Konkurs nr RPKP.08.04.01-IZ.00-04-176/18

PROBLEM 1

Problem: Czy wydatki na zakup środków trwałych i w ramach cross-finansingu powinny zawierać określone proporcje?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Institucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 pragnie wskazać, iż zgodnie z Regulaminem konkursu, łączna wartość wydatków na zakup środków trwałych i w ramach cross-finansingu nie może przekroczyć 40% wartości projektu. Nie określono, jaki próg procentowy powinny stanowić wydatki w ramach cross-finansingu, a jaki środki trwałe. Należy jedynie pamiętać, by łącznie ich wysokość nie stanowiła więcej niż 40% wartości projektu. Przy tym, dla cross-finansingu, konieczne jest zapewnienie trwałości projektu w okresie 5 lat od płatności końcowej na rzecz beneficjenta. Wydatki w ramach cross-finansingu w projektach współfinansowanych z EFS należy rozumieć w sposób wskazany w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020. Natomiast zakup środków trwałych dotyczy środków trwałych o wartości jednostkowej równej i wyższej niż 3 500 zł netto w ramach kosztów bezpośrednich projektu.

PROBLEM 2

Problem: Czy podczas zapewniania opieki nad dziećmi przebywającymi w żłobku, klubie dziecięcym bądź w ramach dziennego opiekuna można korzystać z pomocy zagranicznych wolontariuszy, którzy przebywają w kraju m.in. w ramach Programu Erasmus?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Co do zasady, korzystanie z pomocy wolontariuszy zagranicznych w projekcie nie jest zabronione. Natomiast, w ramach Programu Erasmus +, istnieje wiele rodzajów inicjatyw dla młodzieży, m.in. projekt Erasmus + - Wolontariat. Aby organizacja lub instytucja publiczna mogła gościć wolontariuszy w ramach programu, niezbędne jest uprzednie otrzymanie odpowiedniej akredytacji, która ma na celu zagwarantowanie przestrzegania minimalnych standardów jakościowych. Dodatkowo, w trakcie trwania projektu Erasmus + - Wolontariat uczestnicy otrzymują dofinansowanie obejmujące m.in. przyznanie „kieszonkowego”. Zgodnie z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 pomoc wolontariuszy polega na udzielaniu nieodpłatnej, dobrowolnej pracy na rzecz - określonych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - instytucji. W związku z tym praca wolontariuszy, za którą otrzymują wynagrodzenie z Programu Erasmus +, nie mogłaby stanowić wkładu niepieniężnego w projekcie EFS.

PROBLEM 3

Problem: Czy osoba, która wcześniej korzystała z dofinansowania na voucher (w ramach projektu EFS) może brać udział w rekrutacji do projektu na utworzenie nowych miejsc opieki nad dziećmi do lat 3?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Zgodnie z Regulaminem konkursu, Wnioskodawca jest zobowiązany określić we wniosku o dofinansowanie projektu, iż w okresie realizacji projektu i w okresie jego trwałości nie wystąpi podwójne finansowanie kosztów w ramach projektu EFS w odniesieniu do tego samego miejsca opieki, tzn. koszty poniesione na sfinansowanie usługi bieżącej opieki nad dziećmi (voucher) nie mogą być wykazywane jednocześnie jako koszty utworzenia nowego miejsca opieki nad dziećmi do lat 3. Nie jest możliwe finansowanie jednocześnie kosztów bieżących związanych z funkcjonowaniem nowo utworzonego miejsca opieki oraz kosztów bieżących związanych z funkcjonowaniem istniejącego miejsca opieki. W związku z tym, jeżeli dofinansowanie na voucher w ramach projektu EFS zostało zakończone i nie zachodzi podwójne finansowanie, nie można wykluczyć takiej osoby z możliwości rekrutowania do projektu,

PROBLEM 4

Problem: Co w sytuacji, jeśli Wnioskodawca jest w stanie zapewnić wkład własny z Programu Maluch + na zapewnienie wynagrodzenia opiekuna przez pierwsze 4 miesiące, czy w dalszym ciągu może finansować opiekuna w ramach projektu?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Wnioskodawca może zaplanować koszt wynagrodzenia opiekuna w ramach projektu EFS, natomiast środkami z Programu MALUCH +, stanowiącymi wkład własny, pokryć tylko część kosztu. Zgodnie z Regulaminem konkursu, Wnioskodawca musi zapewnić, iż te same koszty związane z bieżącym funkcjonowaniem utworzonego miejsca opieki w ramach projektu nie będą jednocześnie finansowane z innych źródeł, w tym w szczególności z resortowego Programu MALUCH +. Wnioskodawca w budżecie projektu powinien przedstawić szczegółowy kosztorys całego przedsięwzięcia zawierający informacje na temat źródeł finansowania poszczególnych wydatków. W związku z tym należy zadeklarować, w jakim okresie środki na wynagrodzenie opiekuna będą pokrywane z wkładu własnego, a kiedy w ramach dofinansowania UE. Kwestia ta powinna zostać dokładnie opisana w uzasadnieniu pod budżetem i/lub w części dotyczącej uzasadnienia wkładu własnego, w podsekcji E.4. Uzasadnienia i metodologia.

PROBLEM 5

Problem: Czy w ramach projektu możliwy jest zakup nieruchomości i sfinansowanie go w ramach cross-financingu? Czy w ramach cross-financingu możliwy jest zakup wyłącznie części nieruchomości?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Co do zasady, IZ RPO WK-P nie zaleca planowania w projekcie współfinansowanym ze środków EFS zakupu nieruchomości w ramach cross-financingu. W przypadku pojawienia się takiej sytuacji, każdorazowo wnioski o dofinansowanie będzie analizowany indywidualnie, a ostateczna decyzja uzależniona od okoliczności i wyjaśnień wnioskodawcy i w zgodności z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków.

PROBLEM 6

Problem: Czy w sytuacji przekształcenia formy prawnej Wnioskodawcy w trakcie realizacji projektu (osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą przekształca się w spółkę), umowa o dofinansowanie projektu może zostać rozwiązana?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Zmiana formy prawnej przez Beneficjenta środków EFS, bez konsekwencji w postaci rozwiązania umowy o dofinansowanie projektu, jest dopuszczalna w sytuacji, w której zostaje zachowana pełna tożsamość podmiotowa, co nie wiąże się z przenoszeniem praw i obowiązków na inny podmiot. Każdy inny przypadek zmiany formy prawnej, który będzie skutkował zmianą tożsamości podmiotowej będzie rozpatrywany indywidualnie i będzie wymagał zgody IZ RPO WK-P.

PROBLEM 7

Problem: Czy Wnioskodawca powinien założyć określone proporcje odnośnie poszczególnych podgrup w ramach grupy docelowej?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Wnioskodawca powinien wskazać grupę docelową zgodną z Regulaminem konkursu. Natomiast, jeśli założył w projekcie wsparcie w ramach typu 5 Działania aktywizacyjne i/lub szkoleniowe wspomagające proces powrotu na rynek pracy, powinien zaplanować również osiągnięcie efektywności zatrudnieniowej, którego wartość procentowa jest zależna od rodzaju podgrupy. W takiej sytuacji należy określić daną podgrupę i wskazać odpowiednią wartość wskaźnika, zgodnie z drugim sposobem wskazanym w Komunikacie w sprawie wyznaczenia minimalnych poziomów kryterium efektywności zatrudnieniowej dla Regionalnych Programów Operacyjnych uwzględniającym zatrudnienie na podstawie stosunku pracy i samozatrudnienie. Pierwszą z podgrup mogą stanowić np. osoby w najtrudniejszej sytuacji, imigranci, reemigranci, osoby w wieku 50 lat i więcej, kobiety, osoby z niepełnosprawnościami, osoby długotrwale bezrobotne, osoby z niskimi kwalifikacjami, natomiast kolejną pozostałe osoby nienależące do ww. grup. IZ RPO WK-P nie wymaga uwzględnienia we wniosku konkretnych proporcji względem obu podgrup. Jest to kwestia indywidualna Wnioskodawcy, uzależniona od założeń projektu.

PROBLEM 8

Problem: W jakim momencie powinien nastąpić wpis do Rejestru żłobków i klubów dziecięcych?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Zgodnie z ustawą o opiece nad dziećmi do lat 3, prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego wymaga wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych. Oznacza to, że nie można rozpocząć działalności tego rodzaju bez posiadania wpisu. Zgodnie z Regulaminem konkursu, wpis powinien nastąpić w okresie realizacji projektu. Beneficjent powinien dokonać wpisu przed rozpoczęciem działalności żłobka/klubu dziecięcego.

PROBLEM 9

Problem: Na czym polega komplementarność projektu EFS z projektem z Programu Maluch +?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Zgodnie z kryterium B.2.4 Regulaminu konkursu, komplementarność polega na finansowaniu miejsca opieki nad dziećmi do lat 3 z dwóch źródeł, tj. ze środków EFS oraz rządowego Programu

„MALUCH+”. Środki z resortowego Programu „MALUCH+” mogą stanowić wkład własny beneficjenta. Przy czym Wnioskodawca musi zapewnić, iż nie dojdzie do podwójnego finansowania wydatków z EFS i resortowego Programu MALUCH+. Jednocześnie, Beneficjent na etapie realizacji projektu zobowiązany jest przedstawić szczegółowy kosztorys całego przedsięwzięcia, zawierający informacje na temat źródeł finansowania poszczególnych wydatków.

PROBLEM 10

Problem: Jakie są warunki spełnienia kryterium efektywności zatrudnieniowej? Jakie są wymogi odnośnie umowy o pracę, by można było zaliczyć daną osobę do wskaźnika efektywności zatrudnieniowej?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Kryterium efektywności zatrudnieniowej dotyczy uczestników projektu, którzy są osobami bezrobotnymi lub osobami biernymi zawodowo pozostającymi poza rynkiem pracy ze względu na obowiązek opieki nad dziećmi do lat 3, w tym osobami, które przerwały karierę zawodową ze względu na urodzenie dziecka lub przebywającymi na urlopie wychowawczym w rozumieniu Ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, jeśli przewidziano dla nich w projekcie działania wspierające aktywizację zawodową (typ 5).

Poziom efektywności liczony jest wyłącznie w stosunku do osób aktywizowanych, a nie do łącznej liczby uczestników projektu i jest uzależniony od wybranej grupy:

- minimalny poziom kryterium efektywności zatrudnieniowej dla osób w najtrudniejszej sytuacji, w tym imigranci, reemigranci, osoby w wieku 50 lat i więcej, kobiety, osoby z niepełnosprawnościami, osoby długotrwale bezrobotne, osoby z niskimi kwalifikacjami do poziomu ISCED 3 – 42%;
- minimalny poziom kryterium efektywności zatrudnieniowej dla pozostałych osób nienależących do ww. grup – 52%.

Zatrudnienie to podjęcie pracy w oparciu o:

- stosunek pracy (regulowany w szczególności ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy) lub
- podjęcie działalności gospodarczej (regulowane w szczególności ustawą z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej).

Kryterium efektywności zatrudnieniowej w przypadku stosunku pracy należy uznać za spełnione, jeżeli uczestnik projektu zostanie zatrudniony przynajmniej na ½ etatu.

Szczegółowe informacje znajdują się w Załączniku nr 15 do Regulaminu konkursu Sposób i metodologia mierzenia kryterium efektywności zatrudnieniowej w projektach realizowanych w ramach Osi Priorytetowej VIII Aktywni na rynku pracy, opracowanego na podstawie Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze rynku pracy na lata 2014-2020.

PROBLEM 11

Problem: Czy pracownicy stowarzyszenia, które jednocześnie jest Wnioskodawcą w ramach konkursu, mogą być przeszkoleni na dziennych opiekunów w projekcie?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Zgodnie z Regulaminem konkursu, projekt musi być skierowany do właściwej grupy docelowej.

W ramach Schematu 1 są to:

- 1.osoby bezrobotne lub osoby bierne zawodowo pozostające poza rynkiem pracy ze względu na obowiązek opieki nad dziećmi do lat 3, w tym osoby, które przerwały karierę zawodową ze względu na urodzenie dziecka lub przebywają na urlopie wychowawczym w rozumieniu ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. –Kodeks pracy;
- 2.osoby pracujące, sprawujące opiekę nad dziećmi do lat 3;
- 3.opiekunowie dzienni/kandydaci na dziennych opiekunów;
- 4.nianie/kandydaci na nianie.

W ramach Schematu 2:

- 1.osoby bezrobotne lub osoby bierne zawodowo pozostające poza rynkiem pracy ze względu na obowiązek opieki nad dziećmi do lat 3, w tym osoby, które przerwały karierę zawodową ze względu na urodzenie dziecka lub przebywają na urlopie wychowawczym w rozumieniu ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy;
- 2.osoby pracujące, sprawujące opiekę nad dziećmi do lat 3.

Ponadto, projekty muszą być realizowane na obszarze objętym RPO WK-P, tj. projekty skierowane do osób fizycznych w ramach RPO WK-P obejmują osoby mieszkające w rozumieniu Kodeksu cywilnego lub pracujące lub uczące się na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, a w przypadku wsparcia dla podmiotów – posiadają one jednostkę organizacyjną na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego.

Jeżeli pracownicy zatrudnieni przez Wnioskodawcę kwalifikują się do objęcia wsparciem, mogą skorzystać w ramach Schematu 1 z m.in. trzeciego typu projektu dla opiekunów dziennych/ kandydatów na dziennych opiekunów. Należy pamiętać, iż rekrutacja do projektu powinna być otwarta, a więc Wnioskodawca nie może ograniczyć się do rekrutowania wyłącznie własnych pracowników, ale również umożliwić uczestnictwo pozostałym osobom, spełniającym kryteria kwalifikowalności uprawniające do udziału w projekcie.

PROBLEM 12

Problem: Czy na etapie składania wniosku, wymagane jest, aby być już w posiadaniu lokalu (zakupionego/wynajętego) na potrzeby żłobka?

Stanowisko IZ RPO WK-P

W celu właściwej i rzetelnej oceny spełnienia przez Wnioskodawcę kryteriów wskazanych w Regulaminie, odnoszących się m.in. do zapewnienia odpowiednich warunków lokalowych, wynikających z Rozporządzenia w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy i rozporządzeniu zmieniającym, Wnioskodawca powinien dysponować konkretnym lokalem, w którym ma być prowadzony żłobek/klub dziecięcy bądź przedstawić szczegółowe informacje odnośnie lokalu, który ma być wynajęty na ten cel w ramach projektu.

PROBLEM 13

Problem: W jaki sposób liczyć koszty najmu lokalu, jeśli w żłobku 5 miejsc będzie zapewnionych z projektu, a 5 spoza? Czy według metrażu zajmowanego przez dzieci projektowe czy dzielić cały koszt najmu przez 10 i mnożyć *5?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Lokal, w którym sprawowana będzie opieka nad dziećmi do lat 3 powinien być traktowany całościowo, ponieważ nie ma możliwości rozgraniczenia z jakiej powierzchni będą korzystać dzieci spoza projektu, a z jakiej części pozostałe. W związku z tym, koszt powinien być liczony proporcjonalnie, w odniesieniu do ilości dzieci przebywających w żłobku/klubie dziecięcym w ramach projektu. Metodologia wyliczenia kosztu należy do Wnioskodawcy, natomiast w tym przypadku, bardziej właściwe jest podzielenie całego kosztu najmu przez 10 i przemnożenie razy 5 dzieci.

PROBLEM 14

Problem: Czy w związku z kryterium B.1.9 Finansowanie działalności bieżącej nowo utworzonych miejsc opieki nad dziećmi do 3 lat lub dostosowanych miejsc opieki nad dziećmi do 3 lat do potrzeb dzieci z niepełnosprawnościami w formie żłobków lub klubów dziecięcych oraz dziennego opiekuna w ramach projektu trwa nie dłużej niż 24 miesiące, okres realizacji projektu powinien trwać wyłącznie 24 miesiące?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Wskazane w pytaniu kryterium B.1.9 odnosi się wyłącznie do okresu zapewnienia finansowania działalności bieżącej nowo utworzonych lub dostosowanych do potrzeb dzieci z niepełnosprawnościami miejsc opieki nad dziećmi do 3 lat w formie żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennego opiekuna. Zgodnie z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020, datą końcową kwalifikowalności wydatków jest 31 grudnia 2023 r. W związku z tym, okres realizacji projektu może być dłuższy niż 24 miesiące, z zachowaniem warunku odnośnie okresu zapewnienia finansowania działalności bieżącej nowo utworzonych miejsc.

PROBLEM 15

Problem: Czy w ramach ogłoszonego naboru, Wnioskodawca może utworzyć miejsca żłobkowe, na które otrzymał dofinansowanie z Programu MALUCH +? Czy może te środki przeznaczyć na dofinansowanie prac dostosowawczo-adaptacyjnych w projekcie?

Stanowisko IZ RPO WK-P

W celu spełnienia kryterium komplementarności z Programem MALUCH +, Wnioskodawca może przeznaczyć środki z rządowego Programu MALUCH + np. na dostosowanie i adaptację pomieszczeń, a środki w ramach przedmiotowego konkursu, przeznaczyć na bieżące funkcjonowanie żłobka. Przy czym Wnioskodawca zapewni, że nie dojdzie do podwójnego finansowania wydatków z EFS i resortowego Programu MALUCH +. Należy również pamiętać, iż zgodnie z Regulaminem konkursu, jeżeli Wnioskodawca realizuje projekt z zakresu utworzenia nowych miejsc opieki nad dziećmi do lat 3, w tym dostosowanych do potrzeb dzieci z niepełnosprawnościami w istniejących lub nowo tworzonych formach opieki przewidzianych ustawą, powinien utworzyć nowe, dodatkowe miejsca w istniejącym żłobku, bądź nowy podmiot.

PROBLEM 16

Problem: Czy pomimo zaplanowanych środków w ramach strategii ORSG na projekt związany z utworzeniem miejsc w żłobku, Wnioskodawca może złożyć projekt w ramach Schematu 1?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Zgodnie z Regulaminem konkursu, zaplanowany do realizacji projekt w ramach polityki terytorialnej z zakresu tworzenia miejsc w żłobkach, nie wyklucza możliwości ubiegania się o dofinansowanie projektu w ramach Schematu 1.

PROBLEM 17

Problem: Czy w sytuacji ubiegania się o dofinansowanie ze środków z rządowego Programu MALUCH+, Wnioskodawca może na etapie składania wniosku wykazać te środki we wkładzie własnym?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Jeżeli na etapie składania wniosku o dofinansowanie, Wnioskodawca nie dysponuje środkami z Programu Maluch +, to nie może ich wykazać w ramach wkładu własnego. Powinien w tej sytuacji zaplanować pokrycie wkładu własnego z innych środków i wskazać, iż w przypadku otrzymania dofinansowania z Programu Maluch + pokryje odpowiednią część wkładu własnego ze środków otrzymanych z Programu MALUCH +.

PROBLEM 18

Problem: Czy rekrutacja uczestników musi być przeprowadzona w trakcie realizacji projektu? Czy może rozpocząć się i zakończyć przed złożeniem wniosku o dofinansowanie, bądź tylko rozpocząć?

Stanowisko IZ RPO WK-P

Rekrutacja uczestników do projektu powinna zawierać się w okresie realizacji projektu jako jedno z działań prowadzonych w ramach projektu. Może rozpocząć i zakończyć się przed złożeniem wniosku o dofinansowanie, co oznacza, że co do zasady data rozpoczęcia realizacji projektu może być wcześniejsza niż data złożenia wniosku o dofinansowanie. Należy przy tym pamiętać, że wydatki poniesione przed podpisaniem umowy o dofinansowanie mogą zostać uznane za kwalifikowalne wyłącznie w przypadku spełnienia warunków kwalifikowalności określonych w Wytocznych w zakresie kwalifikowalności wydatków i umowie o dofinansowanie projektu, a wydatkowanie do chwili zatwierdzenia wniosku i podpisania umowy odbywa się na wyłączną odpowiedzialność wnioskodawcy. Do dofinansowania nie można przedłożyć projektu, który został fizycznie ukończony (w przypadku robót budowlanych) lub w pełni zrealizowany (w przypadku dostaw i usług) przed złożeniem wniosku o dofinansowanie, niezależnie, czy wszystkie płatności zostały już dokonane.