

# Streszczenie z ewaluacji ex-ante regionalnego programu operacyjnego województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2014-2020

Projekt regionalnego programu operacyjnego województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2014-2020 został poddany ewaluacji ex-ante, co wynika z zapisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006.

Na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego ewaluację zrealizowało konsorcjum firm Agrotec Polska sp. z o.o. oraz Ecorys Polska sp. z o.o. W efekcie badania powstał raport końcowy<sup>1</sup> zaakceptowany w grudniu 2013 roku.

Ocenie ex-ante poddano projekt kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020 przyjęty przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego 30 października 2013 r. (uchwała Nr 43/1600/13). W ocenie tej uwzględniono wyniki „Prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020” (prowadzonej od września 2013 r. do stycznia 2014 r.).

Ocena ex-ante projektu programu wykonywana była równolegle z jego sporządzaniem, w okresie tworzenia wspólnotowych i krajowych podstaw prawnych programowania operacyjnego, formowania ostatecznych wersji głównych dokumentów strategicznych. Okoliczności te stanowiły istotne i nieuniknione uwarunkowanie prac, tak zespołu autorskiego przygotowującego program, jak i zespołu dokonującego jego ewaluacji. Miało to określone konsekwencje dla zakresu oceny szacunkowej zawartej w raporcie. Pełna wersja raportu oceny ex-ante RPO znajduje się na stronie internetowej [www.mojregion.eu](http://www.mojregion.eu).

Zgodnie z założoną koncepcją badania, ewaluacja przebiegała w sześciu głównych obszarach tematycznych. Każda część zawiera wyniki badania, ocenę oraz wnioski i rekomendacje.

## **1. Ocena trafności projektu K-P RPO 2014-2020 w odniesieniu do wyzwań i potrzeb społeczno-ekonomicznych**

Diagnoza wykonana na potrzeby K-P RPO 2014-2020 oceniona została jako trafna i rzetelna, oparta na wiarygodnych źródłach i właściwie dobranych danych. Zawarto w niej kluczowe w danej dziedzinie informacje, skoncentrowane wokół obszarów, do których adresowana jest interwencja publiczna zaproponowana w programie. W ramach badania ex-ante nie stwierdzono braku zasadności interwencji w poszczególnych Priorytetach inwestycyjnych, włączonych w zakres projektu K-P RPO 2014-2020. W osiach priorytetowych zaproponowane działania są adekwatne i w większości w dużym stopniu odpowiadają na zdiagnozowane problemy i wyzwania społeczno-gospodarcze regionu. W efekcie prac nad kolejnymi wersjami Programu, a także rekomendacji sformułowanych w ramach ewaluacji ex-ante, diagnozę uporządkowano wg celów tematycznych, zmniejszono objętość diagnozy, w której pozostawiono dane istotne z punktu widzenia identyfikacji potrzeb i wyzwań, a usunięto rozbudowane części faktograficzne. Ponadto każdy opis każdego obszaru zakończono podsumowaniem w postaci wyzwań i potrzeb regionu wynikających z diagnozy.

---

<sup>1</sup> Ewaluacja ex-ante kujawsko-pomorskiego regionalnego programu operacyjnego na lata 2014-2020; raport końcowy; Agrotec Polska sp. z o.o. oraz Ecorys Polska sp z o.o.; Warszawa 2013 r. wraz z dokonanymi uaktualnieniami w I kwartale 2014 roku.

## **2. Ocena logiki interwencji**

Zgodnie z rekomendacją ewaluatorów, ale także w wyniku trwających prac nad projektem i jego konsultacji, zmniejszono liczbę osi priorytetowych, włączając mechanizm wdrażania Programu zintegrowanego podejścia do rozwoju terytorialnego do pozostałych osi. Uwzględniono uwagi dotyczące logiki interwencji w obszarze: demarkacji pomiędzy poszczególnymi Priorytetami Inwestycyjnymi oraz uszczegółowienia i podporządkowania poszczególnych typów operacji celom szczegółowym. Zastosowano sekwencję pozwalającą na przedstawienie mechanizmów przyczynowo skutkowych pomiędzy poszczególnymi typami operacji a uzyskanymi celami. Przeformułowano także cele szczegółowe oraz cel główny Programu, tak aby przedstawiały spodziewany wektor zmian w regionie w wyniku interwencji.

## **3. Ocena spójności programu operacyjnego z dokumentami zewnętrznymi**

Spójność programu z dokumentami unijnymi, krajowymi i regionalnymi została potwierdzona. Cele Programu są komplementarne w stosunku do założeń i wytycznych przygotowanych na poziomie wspólnotowym oraz krajowym.

## **4. Ocena uwzględnienia w programie operacyjnym celów polityk horyzontalnych**

W projekcie K-P RPO 2014-2020 znajduje się rozdział poświęcony uwzględnieniu w Programie zasad horyzontalnych. Prawidłowo określono zastosowanie zasad horyzontalnych (zasady zrównoważonego rozwoju, równości szans i płci) na różnych etapach wdrażania K-P RPO 2014-2020, tj. w planowanych działaniach, w procesie przygotowywania Programu, na etapie realizacji, w tym oceny projektów oraz w ramach prowadzonych działań z zakresu promocji i informacji. Zgodnie z rekomendacją ewaluatorów, przedstawiono typy operacji, które będą realizować cele poszczególnych zasad horyzontalnych. Wskazano także grupy docelowe.

## **5. Ocena systemu realizacji i potencjału administracyjnego**

W RPO WK-P 2014-2020 prawidłowo opisano system realizacji oraz analizę działań zmniejszających obciążenia administracyjne dla beneficjentów. W związku z planowanymi zmianami w strukturze wdrażania nowego Programu (kumulacja zadań w UMWKP bez udziału instytucji wdrażających), w raporcie z ewaluacji ex-ante przedstawiono mocne i słabe strony nowego systemu oraz szanse i zagrożenia, jakie się z nim wiążą. Kluczowym elementem jest optymalizacja zatrudnienia w IZ i dostosowanie struktury organizacyjnej do nowych uwarunkowań. W kontekście nowej perspektywy jest to szczególnie zasadne ze względu na to, iż równolegle z rozpoczęciem wdrażania RPO na lata 2014-2020 prowadzony będzie proces zamykania perspektywy 2007-2013.

## **6. Ocena założeń procesów monitorowania i ewaluacji**

Ocena ex-ante wykazała, iż założenia programu operacyjnego umożliwiają skuteczną i efektywną realizację procesów monitorowania i ewaluacji. Ewaluatorzy przygotowali wstępną koncepcję procesu ewaluacji programu operacyjnego, który posłuży Instytucji Zarządzającej do przygotowania Planu ewaluacji RPO WK-P 2014-2020. Zaproponowane w ramach programu wskaźniki realizacji zostały ocenione pod kątem ich adekwatności i możliwości zapewnienia danych. Ewaluatorzy wskazali, iż ten element Programu wymaga dalszych prac, tak aby grupa wskaźników monitorujących przebieg realizacji celów szczegółowych oraz osi priorytetowych tworzyła spójną i komplementarną podstawę dla przyszłego systemu monitoringu i ewaluacji wdrażania programu operacyjnego.